

методическое пособие

**Как восстановить утерянный паспорт.
Как получить паспорт гражданина РФ
взамен паспорта гражданина СССР**

На основании нормативно-правовых актов, актуальных на декабрь 2018 г.

Содержание

Введение.....	2
Порядок получения/замены российского паспорта	2
1. Если раньше был паспорт РФ	3
Документы, которые нужно предоставить	3
Документы, которые можно не предоставлять.....	5
Штраф.....	5
Сроки оформления паспорта.....	6
Основания для отказа в приеме документов.....	6
Основания для отказа в выдаче (замене) паспорта:.....	6
2. Если у гражданина был раньше или есть на руках паспорт СССР	6
2.1. Если у гражданина была регистрация по месту жительства на территории РФ на 6 февраля 1992 года.....	7
2.2. Если была регистрация по месту пребывания на 6 февраля 1992 года на территории РФ.....	7
2.3. Если на 6 февраля 1992 года регистрации на территории РФ не было.....	7
3. Для тех, кто имеет загранпаспорт РФ	8
Приложения	9



В данном пособии не приводятся образцы заявлений, запросов, необходимых для оформления паспорта. В настоящее время образцы всех необходимых документов можно скачать на сайте [Главного управления Министерства внутренних дел РФ](#) (ГУ МВД). Необходимые бланки можно получить при личном обращении в отделения ГУ МВД, а также в ЗАГС.

Введение

В этой статье описан процесс получения паспорта гражданина РФ взамен утерянного, а также порядок замены паспорта гражданина СССР на паспорт гражданина РФ.

Процедура приобретения гражданства Российской Федерации подробно описана в отдельном пособии.



Паспорт является основным документом, удостоверяющим личность¹ гражданина Российской Федерации, для всех граждан в возрасте от 14 лет. Для получения паспорта гражданина РФ необходимо обращаться только в органы миграционного учета Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – органы миграционного учета).

Порядок получения/замены российского паспорта

Порядок получения/замены российского паспорта закреплен [Приказом МВД России от 13.11.2017 №851 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации"](#) (далее – регламент МВД).

Порядок действий по восстановлению утерянного паспорта, замене паспорта СССР на паспорт гражданина РФ зависит от того, каким был последний полученный паспорт – РФ или СССР.

Но первое, с чего придется начать, – это установление личности. Потому что в случае отсутствия документа, удостоверяющего личность, сотрудники территориальных подразделений МВД по вопросам гражданства (районные отделы в Санкт-Петербурге) должны провести процедуру установления личности. Для этого необходимо представить все имеющиеся документы: свидетельство о рождении, военный билет, трудовую книжку, справки о регистрации и т.д. и заполнить бланк заявления об установлении личности.

Наиболее сложная ситуация – когда у человека нет никаких документов, все утеряно. По этому вопросу юристы «Ночлежки» обратились в Управление по вопросам миграции ГУ МВД с просьбой разъяснить процедуру установления личности в случае отсутствия каких-либо документов. К сожалению, в ответе не был указан порядок установления личности людям, не имеющим каких-либо документов, а говорилось лишь о том, что в случае отсутствия документов, личность может быть установлена (ответ см. в Приложении 2).

В Регламенте МВД (п.137) по поводу установления личности сказано следующее: если на дату подачи заявления о выдаче (замене) паспорта гражданин является совершеннолетним и ранее ему паспорт гражданина РФ не выдавался, устанавливается его личность. Личность гражданина устанавливается по совокупности имеющихся у него документов (свидетельству о рождении, свидетельству о заключении (расторжении) брака, военному, профсоюзному, охотничьему билетам, справке об освобождении осужденных и лиц, содержащихся под стражей, заграничному паспорту, трудовой книжке, пенсионному, водительскому удостоверениям и иным документам), а также путем запроса необходимых сведений и документов об устанавливаемом лице предприятий, учреждений, организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, где он работал, проходил службу, обучался, отбывал наказание, находился на лечении, пребывал по иным обстоятельствам. В

¹ Подробнее о документах, удостоверяющих личность, см. Приложение в конце пособия.

исключительных случаях, при невозможности получения необходимых документов, личность гражданина может быть подтверждена оформленными в установленном порядке свидетельскими показаниями, а также путем проведения криминалистических и других идентификационных исследований.

Дальше сотрудники органов миграционного учета проводят служебную процедуру установления личности: направляют межведомственные запросы и т.д. По завершении информируют о результатах².

1. Если раньше был паспорт РФ

Если у человека был паспорт РФ, нужно обратиться в **любое** отделение органа миграционного учета.

Регламент МВД (п.71): «...Выдача или замена паспорта производится по месту жительства, месту пребывания или по месту обращения гражданина».

Граждане, находящиеся в учреждениях социального обслуживания, представляют необходимые для получения или замены паспорта документы через должностных лиц указанных учреждений либо непосредственно в подразделение³.

Документы, которые нужно предоставить

При утрате (похищении) паспорта гражданин представляет:

- заявление о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П (заполняется в отделении органа миграционного учета);
- свидетельство о рождении.

Казус заключается в том, что без документа, удостоверяющего личность, дубликат свидетельства о рождении в ЗАГСе не получить. В Регламенте МВД сказано, что при невозможности представления свидетельства о рождении в случае регистрации рождения компетентными органами иностранного государства, а также при подтверждении органом ЗАГС на территории Российской Федерации невозможности выдачи свидетельства о рождении, паспорт может быть выдан на основании других документов, подтверждающих сведения, необходимые для его получения. Если человек не смог предоставить свидетельство о рождении, сотрудники отделов МВД могут и сами запросить копию актовой записи о рождении в органах ЗАГС. В данном случае копия актовой записи заменит свидетельство о рождении. В таких случаях специалисты «Ночлежки» рекомендуют писать заявление на имя начальника отдела с просьбой запросить копию актовой записи и указанием причины, по которой предоставить свидетельство о рождении не представляется возможным⁴;

- две личные фотографии (идентичные и соответствующие возрасту заявителя на момент подачи заявления о выдаче (замене) паспорта) в черно-белом или цветном исполнении

² Если в течение 3 месяцев сотрудники МВД не выдали заключение об установлении личности, их бездействие можно обжаловать в вышестоящий орган или суд.

³ При обращении за оформлением паспорта в многофункциональные центры (МФЦ) следует иметь в виду следующее. МФЦ является посредником при оформлении документов: у их сотрудников есть четкий перечень документов, который они должны принять, и, если что-то из этого перечня отсутствует, в оформлении будет отказано. Чтобы избежать возможной потери времени, лучше сразу идти в профильное подразделение, где работают обученные, опытные сотрудники, которые разбираются в сложных ситуациях.

⁴ Например, можно сослаться на п. 38 Приказ Минюста России от 29.12.2017 №298 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации», в котором определен перечень необходимых документов для предоставления дубликатов свидетельств. Документ, удостоверяющий личность, входит в этот перечень.

размером 35x45 мм с четким изображением лица строго в анфас без головного убора. Размер изображения овала лица на фотографии должен занимать 70-80% от размера фотографии.

Допускается представление фотографий в головных уборах, не скрывающих овал лица, гражданами, религиозные убеждения которых не позволяют показываться перед посторонними лицами без головных уборов.

Для граждан, которые постоянно носят очки, обязательно фотографироваться в очках. При этом на фотографии должны быть отчетливо видны глаза.

Фотографии в форменной одежде не принимаются;

В случае необходимости оформления временного удостоверения личности нужно будет представить дополнительную фотографию. Временное удостоверение личности оформляется только по заявлению гражданина. На период изготовления паспорта оно заменит документ, удостоверяющий личность, что поможет в некоторых ситуациях – при оформлении полиса ОМС, транспортных билетов, общении с полицией или представителями других государственных ведомств, и т.д.

– Документы, необходимые для проставления обязательных отметок в паспорте:

- документы воинского учета (при наличии соответствующего основания);
- свидетельство о заключении брака, свидетельство о расторжении брака (при наличии указанного факта);
- свидетельства о рождении детей, не достигших 14-летнего возраста (при наличии);
- документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства (при наличии регистрации по месту жительства).

Документы, выполненные на иностранном языке, подлежат переводу на русский язык. Правильность перевода должна быть нотариально удостоверена.

– Реквизиты квитанции об уплате государственной пошлины.

Вопрос об оплате государственной пошлины стоит очень остро. Согласно действующему законодательству человек, не имеющий документа, удостоверяющего личность, не может оплатить государственную пошлину. Так как на основании Федерального закона от 07.08.2001 №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», а также Приказа Минфина России от 12 ноября 2013 г. № 107н «Об утверждении Правил указания информации в реквизитах распоряжений о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации» **для произведения платежа в бюджетную систему РФ (оплату пошлины) необходимо указывать данные документа, удостоверяющего личность, ИНН, место жительства/место пребывания.** Для людей, утративших паспорт, не имеющих места жительства/места пребывания, данные требования не выполнимы, в такой ситуации невозможно не только оплатить государственную пошлину за паспорт, но и оплачивать другие государственные услуги. Юристы «Ночлежки» неоднократно направляли письма с указанием возникшей проблемы в Министерство финансов РФ, Департамент информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения бюджетного процесса Минфина, на которые были получены ответы, что данная проблема в настоящее время решается. **В сложившейся ситуации граждане вынуждены в обход системы указывать реквизиты несуществующих документов, но в случае необходимости оформить возврат пошлины будет невозможно.**

Не менее важный вопрос, где бездомным, в подавляющем большинстве не имеющим собственных средств, брать деньги на оплату государственной пошлины?

В Консультационной службе «Ночлежки» сотрудники могут помочь обратившемуся найти работу (обычно это вакансии с известных сайтов поиска работы), за которую выплаты производятся за каждый отработанный день, чтобы он мог накопить необходимую сумму.

Другой вариант – когда человек не в состоянии сам заработать на пошлину (учитывая возраст, состояние здоровья), и тогда организация, куда обратился бездомный за помощью, может оплатить пошлину за него. Средства на оплату пошлин жертвуют неравнодушные граждане, социальные работники «Ночлежки» за каждую оплаченную пошлину отчитываются перед ними, предоставляя копию квитанции и заполненную нуждающимся анкету, в которой он кратко описывает свою ситуацию. Сотрудники государственных учреждений (социальные работники из учреждений помощи бездомным, больниц) не всегда могут оплатить пошлину клиенту, так как руководство учреждений не закладывает деньги в бюджет на эти цели или бюджетные средства на материальную помощь гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, уже потрачены.

Документы, которые можно не предоставлять

На основании действующего регламента, гражданин может не предоставлять следующие документы (сотрудники органов миграционного учета должны сами их запросить):

- талон-уведомление о регистрации сообщения о происшествии из МВД (об утрате паспорта). В случае, если гражданин не представил талон-уведомление о регистрации сообщения о происшествии (при похищении паспорта), то он в заявлении, в котором описывал обстоятельства утраты (похищения) паспорта, сообщает данные о дате и наименовании органа внутренних дел, куда он обращался по факту похищения паспорта⁵;
- документы, удостоверяющие наличие гражданства Российской Федерации (вкладыш, выданный к свидетельству о рождении или паспорту гражданина СССР, свидетельство о рождении с проставленным штампом о наличии гражданства Российской Федерации, и другие документы, удостоверяющие наличие гражданства Российской Федерации);
- квитанцию об уплате государственной пошлины.

В данном случае речь идет об оригинале квитанции. Гражданину достаточно назвать ее реквизиты.

Штраф

При утрате паспорта гражданин обязан оплатить штраф, предусмотренный ст. 19.16 (от ста до трехсот рублей) кодекса об административных правонарушениях (КоАП). Рассматривать вопрос и принимать решение о размере штрафа уполномочен орган по контролю и надзору в сфере миграции (МВД).

Согласно ст. 19.15 ч.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, проживание гражданина Российской Федерации без паспорта или по недействительному паспорту влечет наложение административного штрафа в размере от двух до трех тысяч, а в городах федерального значения Москве или Санкт-Петербурге – от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Постановление о назначении штрафа выносит инспектор МВД. Сумма штрафа зависит от конкретной ситуации. Как правило, если речь идет о пропуске срока замены паспорта менее, чем на 30 дней, взимается минимальная сумма штрафа. Так как речь идет о привлечении к административной ответственности, сотрудник отдела МВД должен составить протокол о правонарушении и постановление о привлечении к административной ответственности. Юристы «Ночлежки» в таких случаях рекомендуют всегда требовать составления указанных документов и предоставление копий: часто при назначении штрафа сотрудники МВД ограничиваются выдачей реквизитов для уплаты штрафа. Настойчивость в данном вопросе может помочь существенно снизить сумму штрафа либо вовсе избежать назначения штрафа. Бездомный человек также может столкнуться с тем, что ему выпишут штраф за проживание без регистрации – «Ночлежка» считает такие действия сотрудников МВД незаконными, данное полученное постановление о правонарушении может быть обжаловано в суде.

⁵ Если у человека украли паспорт, он должен обратиться в МВД с заявлением о краже документа, после чего будет проводиться проверка. Обычно эта процедура занимает несколько месяцев.

Сроки оформления паспорта

- в 10-дневный срок со дня принятия всех необходимых документов, если паспорт оформляется по месту жительства или если утраченный (похищенный) паспорт ранее выдавался этим же подразделением;
- в 30-дневный срок со дня принятия всех необходимых документов, если паспорт оформляется не по месту жительства или если утраченный (похищенный) паспорт ранее выдавался иным подразделением.

Основания для отказа в приеме документов при личном обращении гражданина:

- недостижение гражданином 14-летнего возраста;
- отсутствие или неполнота обязательных для указания в заявлении о выдаче (замене) паспорта сведений, а также, если сведения в заявлении о выдаче (замене) паспорта не поддаются прочтению;
- непредставление одного или нескольких документов, указанных в пунктах 30 - 34 Регламента МВД, либо представление документов, не соответствующих предъявляемым к ним требованиям;
- несоответствие представленных личных фотографий требованиям, предусмотренным п. 38 Регламента МВД;
- несоблюдение требования п. 87 Регламента МВД о личном обращении гражданина;
- если личность гражданина, обратившегося за предоставлением государственной услуги, не установлена.

Выше перечислены формальные основания отказа в приеме документов – на практике данный список гораздо шире. Например, сотрудники органов миграционного учета могут отказать в приеме документов, сославшись на то, что гражданин обратился не по месту последней выдачи паспорта, или не по месту последней регистрации, или не представил копию утраченного паспорта и т.д., но отказ в приеме документов по таким основаниям является незаконным.

Основания для отказа в выдаче (замене) паспорта:

- отсутствие у лица гражданства Российской Федерации;
- недостоверные сведения, указанные в заявлении о выдаче (замене) паспорта по форме №1П;
- наличие у гражданина ранее выданного действительного паспорта;
- отсутствие сведений об уплате государственной пошлины, содержащихся в Государственной системе о государственных и муниципальных платежах.

2. Если у гражданина был раньше или есть на руках паспорт СССР

Если у гражданина был раньше или есть на руках паспорт СССР, важно установить наличие регистрации по месту жительства на территории РФ на 6 февраля 1992 года, когда вступил в силу [Закон «О гражданстве РФ» от 28.11.1991 № 1948-1](#). В соответствии с частью первой ст. 13 этого закона, гражданами РФ «автоматически» признаются те, кто имел постоянную регистрацию по месту жительства в РФ на 6 февраля 1992 года.⁶

⁶ В настоящий момент этот закон утратил силу, однако в соответствии с п. 7 ст. 4 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 № 62-ФЗ факт наличия у лица гражданства определяется на основании законодательства, действовавшего «на день наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства». То есть, к ситуациям, относящимся ко времени распада СССР, будет применяться именно закон 1991 г.

2.1. Если у гражданина была регистрация по месту жительства на территории РФ на 6 февраля 1992 года

Если у гражданина была регистрация по месту жительства на территории РФ на 6 февраля 1992 года, следует обратиться в любое отделение органа миграционного учета с заявлением о документировании паспортом гражданина РФ. К заявлению необходимо приложить паспорт СССР (если сохранился), автобиографию, справку из отдела вселения и регистрационного учета граждан о регистрации (если регистрация действующая, т.е. имеется на настоящий день) или архивную справку Ф-9⁷, фотографии и сведения об оплате государственной пошлины (квитанцию). Если регистрация была в другом регионе, нужно направить по почте запрос в соответствующий отдел вселения и регистрации граждан данного региона с просьбой выслать запрашиваемую справку.

2.2. Если была регистрация по месту пребывания на 6 февраля 1992 года на территории РФ

В этом случае необходимо представить данную справку ф-9 в отделение миграционного учета. После того, как документы будут рассмотрены, будет вынесено заключение о невозможности определить наличие гражданства, и будет дана рекомендация обратиться в суд для установления факта, имеющего юридическое значение, то есть факта проживания на 06.02.1992 года. Подробнее об этом см. ниже.

2.3. Если на 6 февраля 1992 года регистрации на территории РФ не было

В этом случае для приобретения гражданства РФ следует определить, находился ли человек фактически на территории РФ и не принимал ли он в этот период гражданства других государств.

С бывшими гражданами СССР, получавшими паспорт гражданина СССР образца 1974 года в союзных республиках, возможна следующая ситуация. Человек какое-то время жил за пределами РФ, но, не принимая гражданства других стран (бывших республик СССР), вернулся на постоянное место жительства в РФ. В этом случае дополнительно необходимо представить официальный документ о непринадлежности к гражданству того государства, в котором гражданин получал паспорт или находился до приезда в РФ.

Если человек фактически, на дату вступления в силу Закона, т.е. на 06.02.1992 год, находился на территории РФ, то необходимо обратиться в суд, чтобы установить факт проживания на территории РФ на 6 февраля 1992 г. Для суда доказательствами в этом деле могут быть любые документы, подтверждающие пребывание лица на территории РФ на указанную дату: договоры аренды жилья, справки из медицинских учреждений, трудовая книжка, справки с места учебы, справки из банка, свидетельствующие о том, что гражданин регулярно получал пенсию, пособия, перечисления и т. п. Доказательствами могут также служить показания свидетелей, которых можно вызвать в суд. В суде необходимо будет доказывать факт постоянного проживания на территории РФ на 6 февраля 1992 года. Если из органа миграционного учета имеется рекомендация обратиться в суд, то просительную часть об установлении факта лучше писать так, как указано в рекомендации.

После установления судом факта проживания и вступления решения в силу сотрудники органов миграционного учета оформляют паспорт гражданина РФ (список необходимых документов смотри выше).

Бывают случаи, когда не удается собрать документы, подтверждающие проживание в РФ на 6 февраля 1992 г. **Если человек родился на территории РФ** и при этом на 6 февраля 1992 г. не приобретал гражданства другого государства (если выезжал за пределы РФ), он может обратиться в любое отделение органа миграционного учета с заявлением о документировании паспортом гражданина РФ на основании Постановления Конституционного Суда от 16 мая 1996 года № 12-П.

⁷ Ф-9 – справка, подтверждающая наличие регистрации по месту жительства. Соответственно, архивная Ф-9 подтверждает наличие регистрации в прошлом. Согласно п. 26.4. Административного регламента ФМС, гражданин обязан ее предоставить сам. Получить ее можно либо, как в Санкт-Петербурге, в отделах вселения и регистрационного учета граждан («паспортных столах»).

То, что лицо не приобретало гражданство другого государства, нужно подтвердить справкой о непринадлежности к гражданству из соответствующего консульства (если выезжал за пределы РФ). К заявлению прилагается свидетельство о рождении, автобиография, документы, подтверждающие факт прибытия в РФ после 06.02.1992 года. Сотрудник органов миграционного учета, рассмотрев документы, вынесет заключение о возможности оформления гражданства с применением Постановления Конституционного суда № 12-П или же откажет в признании гражданином и порекомендует обратиться в суд для установления факта проживания.

В юридической практике «Ночлежки» были случаи, когда установить факт проживания на 06.02.1992 г. было невозможно (отсутствовали доказательства), но на 1994 (1993, 1995 и т.д.) год факт постоянного проживания на территории РФ суд установил. В этих случаях решением суда удалось доказать факт прибытия подопечного «Ночлежки» на территорию РФ после 1992 года и сотрудник отделения УВМ ГУ МВД оформил паспорт гражданина РФ с применением Постановления Конституционного суда № 12-П.

Можно также попытаться обжаловать отказ в признании гражданином в суде на основании части 2 ст.13 ранее действовавшего закона «О гражданстве», которым предусмотрено, что «...лица, родившиеся 30 декабря 1922 года и позднее и утратившие гражданство бывшего СССР, считаются состоявшими в гражданстве РФ по рождению, если они родились на территории РФ». Таким образом, такие лица состоят в российском гражданстве уже с момента рождения и, в силу ст. 6 (часть 3) Конституции РФ, не могут считаться лишившимися этого гражданства, если только не утратили его по собственному свободному волеизъявлению. Но практика последних лет показывает, что суды отказывают в удовлетворении требований о признании гражданином РФ и выдаче паспорта на этом основании.

Подробнее о процедуре признания гражданином РФ см. пособие «Гражданство Российской Федерации. Признание гражданином РФ. Приобретение гражданства».

3. Для тех, кто имеет загранпаспорт РФ

Для тех, кто имеет загранпаспорт РФ (получали гражданство РФ через учреждения МИД), стоит задача получения внутреннего паспорта РФ. Для этого необходимо обратиться в отделение органов миграционного учета (в отдел по гражданству) и написать заявление о снятии с консульского учета и принятии на внутренний учет, приложить копию загранпаспорта и на личном приеме в отделе по гражданству представить оригинал загранпаспорта. Сотрудники органов миграционного учета, следуя должностным инструкциям, должны удостовериться в легальности получения гражданства РФ и послать соответствующий запрос в то учреждение МИД, которое выдавало паспорт. Ответ на запрос обычно приходит в течение 1–3 мес. При подтверждении легальности происходит выдача внутреннего паспорта РФ. При отказе порядок дальнейших действий определяется указанными в ответе причинами отказа.



Следует помнить, что неправомерный отказ должностного лица, в том числе сотрудника органа миграционного учета, можно обжаловать либо в вышестоящую инстанцию (например, в Министерство внутренних дел), либо в суд.

Приложение 1. Виды документов, удостоверяющих личность

Согласно Указу Президента РФ «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» от 3 марта 1997 г. № 232 и Постановлению Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» от 8 июля 1997 г. № 828, паспорт является именно основным, а не единственным документом, удостоверяющим личность. Единого перечня документов, удостоверяющих личность, в нормативных актах не предусмотрено. При анализе законодательства можно выделить следующие документы, которые имеют статус удостоверяющих личность:

Для граждан РФ:

- паспорт гражданина Российской Федерации;
- дипломатический паспорт гражданина Российской Федерации;
- служебный паспорт (выдается государственным служащим, замещающим государственные должности Российской Федерации или государственные должности субъектов Российской Федерации);
- паспорт (или загранпаспорт), удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации;
- удостоверение личности офицера для военнослужащего (офицера, прапорщика, мичмана);
- военный билет солдата (матроса, сержанта, старшины), военный билет офицера запаса;
- паспорт моряка или удостоверение личности моряка (для лиц, работающих на российских судах заграничного плавания или иностранных судах);
- свидетельство о рождении (для граждан, не достигших 14-летнего возраста);
- временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации;
- иные документы, выдаваемые органами МВД.

Документом, удостоверяющим личность иностранных граждан, является:

- национальный заграничный паспорт или заменяющий его документ;
- дипломатический паспорт иностранного гражданина (для иностранных граждан, временно пребывающих или проживающих на территории РФ).
- вид на жительство;
- разрешение на временное проживание;
- удостоверение беженца или свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории РФ (для иностранных граждан или лиц без гражданства, ходатайствующих о признании беженцами);
- паспорт гражданина СССР образца 1974 г. (для некоторых категорий граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства).

Для лиц без гражданства:

- удостоверение беженца;
- вид на жительство.

О статусе паспорта образца 1974 года

Согласно Постановлению Правительства РФ «О признании действительными до 1 января 2009 г. паспортов гражданина СССР образца 1974 года для некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства» от 16.02.2008 № 75, паспорт СССР является документом, удостоверяющим личность. В Постановлении сказано: «Признать действительными до 1 января 2009 г. паспорта гражданина СССР образца 1974 года». Таковыми являются паспорта, удостоверяющие личность

иностранных граждан, имевших гражданство СССР, прибывших в РФ для постоянного проживания из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированных по месту жительства в РФ по состоянию на 1 июля 2002 года. Для указанных категорий граждан предусмотрена выдача паспортов гражданина РФ.

В отношении паспортов, удостоверяющих личность лиц без гражданства, имевших гражданство СССР, прибывших в РФ для пребывания, временного и постоянного проживания из государств, входивших в состав СССР, зарегистрированных по состоянию на 1 ноября 2002 года либо получивших разрешение на временное проживание в РФ, установлено, что МВД России будет производиться замена паспортов гражданина СССР образца 1974 года на паспорта гражданина РФ.

В отношении остальных граждан с паспортом СССР образца 1974 года (если они не хотят обменивать паспорт на новый) продолжает действовать пункт 5 Положения о паспортной системе в СССР, утвержденного Постановлением Совета Министров СССР от 20.08.1974 № 677, которое новое постановление так и не отменило.

П. 5 Положения: «Действие паспорта не ограничивается сроком. По достижении гражданами 25-летнего и 45-летнего возраста органами внутренних дел вклеиваются в паспорта новые фотографические карточки, соответствующие этим возрастам. Паспорта, не имеющие таких фотографических карточек, являются недействительными».

Т.о., паспорт СССР образца 1974 года с вклеенными вовремя фотографиями является действующим и по настоящее время.

Приложение 2 (к стр.2)**МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)****Главное управление
по вопросам миграции**

Чистопрудный бульвар, д. 12 а, стр. 1,
Москва, 101000
тел. 621-44-28; тел./факс 917-82-32;

16.09.2016 № **3-43444**

на № **237** от **10.08.2016**

Санкт-Петербургская
благотворительная общественная
организация помощи бездомным
«Ночлежка»

Председателю СПб БОО «Ночлежка»

Свердлину Г.С.

ул. Боровая, д. 112, литер Б,
Санкт-Петербург, 192007
E-mail: samonov@homeless.ru

Уважаемый Григорий Сергеевич!

Ваше обращение по вопросу порядка установления личности, проверки обстоятельств, свидетельствующих о наличии либо отсутствии гражданства Российской Федерации и выдачи паспорта гражданина Российской Федерации лицам, не имеющим каких-либо документов, удостоверяющих их личность, рассмотрено.

Государственная услуга по выдаче и замене паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, предоставляется в соответствии с Административным регламентом Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по выдаче и замене паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденным приказом ФМС России от 30.11.2012 N 391 (далее – Административный регламент).

Административный регламент разработан в соответствии с Положением о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 N 828 и определяет сроки и последовательность административных процедур (действий) территориальных органов и их структурных подразделений, а также порядок взаимодействия территориальных органов и их подразделений с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, органами местного самоуправления при выдаче и замене паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

При обращении в подразделения по вопросам миграции МВД России по вопросу документирования лиц без определенного места жительства возникают трудности с установлением их личности, что зачастую связано с отсутствием каких либо документов (свидетельство о рождении, трудовая книжка, военный билет). При полном отсутствии документов проводится процедура по установлению личности.

У значительной части лиц без определенного места жительства, обращающихся в структурные подразделения по вопросу документирования паспортом гражданина Российской Федерации, в результате проверки не подтверждается наличие российского гражданства.

Порядок рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации определен Федеральным законом от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 14.11.2002 N 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации».

Кроме того, Административный регламент содержит исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственных услуг по выдаче (замене) паспорта.

В этой связи, после проведения процедуры по установлению личности и проверки обстоятельств наличия либо отсутствия гражданства Российской Федерации в соответствии с пунктами 51, 52 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 1325, возможно рассмотрение вопроса о документировании паспортом гражданина Российской Федерации такой категории граждан в установленном порядке.

Заместитель начальника
Управления по паспортной и
регистрационной работе



Е.В. Старкова